



**Администрация Мясниковского района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.09.2020г.

№ 947

с. Чалтырь

Об утверждении регламента осуществления мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму на территории Мясниковского района

В соответствии с Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», в целях своевременного выявления причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и экстремизма на территории Мясниковского района, Администрация Мясниковского района

постановляет:

1. Утвердить Регламент осуществления мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму в Мясниковском районе согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль исполнения постановления возложить заместителя главы Администрации Мясниковского района Г.Б. Горелика.

Глава Администрации
Мясниковского района

В.С. Килафян

Приложение
к постановлению
Администрации
Мясниковского района
от 15.09.2020г № 947

РЕГЛАМЕНТ
осуществления мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму на территории Мясниковского района

I Общие положения

1. Настоящий регламент разработан в целях реализации решения Национального антитеррористического комитета РФ и устанавливает цели, задачи и порядок проведения мониторинга ситуации в сфере противодействия терроризму на территории Мясниковского района (далее – мониторинг), формирования информационной базы данных мониторинга.

Правовой основой мониторинга являются Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», постановление Администрации Мясниковского района от 05.10.2018 № 1144 «О создании муниципальной антитеррористической комиссии Мясниковского района», решение протокола от 05.06.2020 года №2 заседания антитеррористической комиссии Мясниковского района.

2. Мониторинг представляет собой систему мероприятий по наблюдению, изучению, сбору, анализу и оценке информации о развитии общественно-политических, социально-экономических и иных процессов для получения обоснованных представлений о тенденциях их развития, выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние и способствующих проявлениям терроризма.

II. Цели и задачи мониторинга

1. Основной целью мониторинга является своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма на территории района, выработка предложений по их устранению.

2. В ходе мониторинга решаются следующие задачи:

а) наблюдение, изучение и сбор объективной информации об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах на территории Мясниковского района, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку и способствующих проявлениям терроризма;

б) системный анализ и оценка получаемой информации;

в) выработка прогнозов, рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мер по устранению причин и условий, способствующих проявлению терроризма, своевременное выявление причин и условий, способствующих формированию социальной базы терроризма, снижению уровня защищенности объектов возможных террористических посягательств и степени готовности сил и средств для минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

г) обоснование предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку на территории Мясниковского района и способствующих проявлениям терроризма;

д) организация информационного взаимодействия субъектов системы мониторинга.

3. Объектами мониторинга являются общественно-политические, социально-экономические, криминогенные, техногенные и иные процессы и явления на территории Мясниковского района, состояние безопасности объектов возможных террористических посягательств, силы и средства для минимизации и ликвидации последствий террористических проявлений.

4. Ответственным органом по организации системы мониторинга является антитеррористическая комиссия в Мясниковском районе Ростовской области.

5. Мониторинг осуществляется непрерывно, в процессе повседневной деятельности субъектов мониторинга, в пределах их компетенции.

6. Результаты мониторинга представляются для определения угрозообразующих факторов и выработки дополнительных мер антитеррористической комиссией в Мясниковском районе Ростовской области, в дальнейшем учитываются при подготовке отчетов в аппарат Антитеррористической комиссии в Ростовской области о деятельности антитеррористической комиссии в Мясниковском районе Ростовской области в отчетном периоде.

III Состав участников мониторинга

1. Субъектами мониторинга в Мясниковском районе Ростовской области являются:

- МУ «Отдел образования Администрации Мясниковского района»;
- МУ «Отдел культуры и молодежной политики Администрации Мясниковского района»;
- отдел МВД России по Мясниковскому району (по согласованию);
- отдел вневедомственной охраны по Мясниковскому району – филиал Федерального государственного казенного учреждения Управления вневедомственной охраны войск Национальной гвардии России по Ростовской области (по согласованию);
- государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения Мясниковского района» (по согласованию);

- антитеррористическая комиссия в Мясниковском районе Ростовской области;
- муниципальное казенное учреждение «Управление по чрезвычайным ситуациям Мясниковского района»;
- муниципальное учреждение «Управление социальной защиты населения Администрации Мясниковского района»;
- Администрация Большесальского сельского поселения (по согласованию);
- Администрации Калининского сельского поселения (по согласованию);
- Администрация Краснокрымского сельского поселения (по согласованию);
- Администрация Крымского сельского поселения (по согласованию);
- Администрация Недвиговского сельского поселения (по согласованию);
- Администрация Петровского сельского поселения (по согласованию);
- Администрация Чалтырского сельского поселения (по согласованию);
- сельскохозяйственные и фермерские предприятия;
- 65 пожарная часть федерального государственного казенного учреждения «6 отряд федеральной противопожарной службы по Ростовской области» (по согласованию);
- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мясниковском районе;
- отдел экономического развития Администрации Мясниковского района;
- сектор правовой и кадровой работы Администрации Мясниковского района;
- представители национально-культурных, религиозных течений.

IV. Порядок проведения мониторинга

Мониторинг осуществляется субъектами мониторинга в процессе повседневной деятельности в пределах их компетенции, в соответствии с перечнем показателей. Организация мониторинга на территории района проводится в 4 этапа:

Этап 1 (подготовительный)

– формирование условий для проведения мониторинга.

На данном этапе определяются:

- конкретные субъекты мониторинга;
- структурные подразделения и должностные лица, ответственные за проведение мониторинга, а также контроль деятельности по осуществлению мониторинга.

Субъектам мониторинга доводятся основные задачи мониторинга. Обязанности по проведению данной работы закрепляются в должностных регламентах и инструкциях сотрудников, задействованных в деятельности по осуществлению мониторинга.

Утвержденный регламент проведения мониторинга направляется во все заинтересованные органы власти и организации, являющиеся субъектами мониторинга, для исполнения.

Формы запроса информации (примеры бланков запросов) приведены в приложении.

Этап 2–практический (основной).

Условно деятельность субъектов мониторинга на 2 этапе подразделяется на 3 подэтапа:

а) Сбор, анализ и оценка информации о:

- террористической активности на территории района;
- степени вовлеченности населения района в террористическую деятельность в том числе о количестве лиц, выехавших за пределы Российской Федерации для участия в боевых действиях на стороне международных террористически организаций;
- политических, социально-экономических и миграционных процессах на территории района;
- межнациональных и межконфессиональных отношениях, деструктивной деятельности религиозных или иных групп и организаций, степени их вовлеченности в террористическую деятельность;
- антитеррористическая защищенность потенциально объектов террористических посягательств (далее- АТЗ ПОТП) на территории района;
- отношении населения к органам государственной власти, местного самоуправления, степени его протестной активности, включая количество протестных акций, влиянии политического и протестного потенциала населения на террористическую активность в районе;
- влиянии социально-экономических факторов, таких, как уровень доходов населения, безработицы, задержки выплаты заработной платы и др., на обстановку в области противодействия терроризму;
- динамике численности населения района за счет внутренней и внешней миграции;
- эффективности исполнения поручений национальной антитеррористической комиссии (далее- НАК), АТК Ростовской области и АТК Мясниковского района, результативности проводимой деятельности в области профилактики террористических проявлений.

Работу необходимо осуществлять в соответствии с перечнем вопросов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, и разработанным аппаратом НАК алгоритмом организации сбора данных, необходимых для формирования показателей, отражающих уровень защиты населения Мясниковского района от террористических угроз. Оценки и выводы, сформулированные по всем пунктам перечней, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, событий, статистические сведения, ссылки на документы и мнения экспертов и т. п.).

б) Выявление проблемных вопросов в области противодействия терроризму, в том числе в:

- правоприменительной практике;
- деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;
- противодействию идеологии терроризма;
- других сферах, оказывающих влияние на террористическую активность населения.

в) Выработка предложений и рекомендаций по планированию и реализации

неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма. На этом подэтапе субъектами мониторинга определяются пути устранения выявленных проблем и локализации угроз, требующих внимания со стороны региональных (муниципальных) органов власти.

Результатом работы на этапе 2 являются информационно-аналитические материалы субъектов мониторинга, которые состоят из двух частей: статистической и аналитической.

Статистическая часть информационно-аналитических материалов содержит

количественные показатели в динамике (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) в соответствии с компетенцией субъекта мониторинга.

На основе статистических сведений субъектами мониторинга готовится аналитическая часть информационно-аналитических материалов, которая содержит информацию в соответствии с актуализированным перечнем вопросов мониторинга, с учетом компетенции субъекта мониторинга.

Информационно-аналитические материалы могут содержать результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в области противодействия терроризму. В установленные сроки субъекты мониторинга представляют указанные материалы в Аппарат АТК Мясниковского района. Материалы могут содержать диаграммы, схемы, таблицы и иные иллюстрирующие их содержание объекты.

В ходе 2 этапа АТК осуществляет:

- получение данных мониторинга;
- контроль за своевременностью представления субъектами мониторинга

информационно-аналитических материалов;

- формирование информационной базы данных мониторинга;
- оценку принимаемых субъектами мониторинга мер по устранению причин и условий,

- способствующих проявлениям терроризма, и выработку соответствующих предложений.

Этап 3 (аналитический)

– обобщение и анализ полученных данных мониторинга, формулирование конкретных выводов и выработка рекомендаций. Итоговым документом по результатам мониторинга является подготавливаемая АТК Мясниковского района информационно-аналитическая справка о результатах мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

Получаемые на всех уровнях сведения сводятся в единую картину, изучение которой позволяет, в том числе, выделять факторы, снижающие эффективность деятельности субъектов противодействия терроризму. Для устранения этих факторов, а также причин и условий, их формирующих, принимаются решения АТК Мясниковского района. Документ имеет следующую структуру:

- вводная часть, в которой кратко характеризуется обстановка на территории муниципального образования, а также в связи с чем производилась оценка обстановки;

- основная (оценочная) часть, в которой отражаются все тенденции, оказывающие негативное влияние на обстановку;

- основная (результативная) часть, в которой кратко освещаются результаты деятельности в области противодействия терроризму, принятые меры, в том числе правового характера;

- основная (проблемная) часть, в которой отражаются выявленные в отчетный период недостатки в деятельности субъектов противодействия терроризму, а также проблемы, мешающие качественной реализации мер в области противодействия терроризму;

- заключительная часть, в которой содержится перечень вопросов, требующих рассмотрения на заседаниях АТК района, а также рекомендации о направлении результатов мониторинга конкретным адресатам.

Важно иметь в виду, что мониторинг отражает информационные данные в динамике развития. Это постоянный и непрерывный процесс, который не ограничивается единовременным принятием управленческих решений по устранению выявленных террористических угроз. Он предполагает организацию оценки эффективности их исполнения с точки зрения позитивного изменения обстановки на территории Мясниковского района, а также изучения динамики процессов и результатов влияния на них вырабатываемых и реализуемых профилактических мер.

Этап 4

На данном этапе АТК района осуществляется предварительный, текущий и итоговый контроль за реализацией принятых мер, в рамках которого определяется эффективность и своевременность реагирования

органов местного самоуправления на предпосылки и условия возникновения террористических угроз, а также обеспечивается дальнейшая организация процесса сбора, анализа и оценки информации.

IV Перечень вопросов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию противодействия терроризму в Мясниковском районе

1. Негативные социально-экономические факторы: снижение доходов населения, рост уровня безработицы, задержки выплаты заработной платы, массовые сокращения на предприятиях, являющихся крупнейшими работодателями, снижение уровня развития досуга молодежи и доступности социальных благ для населения муниципального образования.

2. Уровень протестной активности населения муниципального образования (количество протестных акций и их участников, причины выступлений, организаторы, основные декларируемые цели и лозунги). Оценка отношения населения к федеральным и региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления.

3. Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни. Причины и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных групп и организаций.

4. Динамика численности населения муниципального образования за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в области противодействия терроризму.

5. Состояние антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности Мясниковского района, а также мест массового пребывания людей. Результаты работы по категорированию, паспортизации, реализации мероприятий, предусмотренных требованиями к АТЗ, итоги проверок, выявленные недостатки, а также принятые меры по их устранению.

6. Проблемные вопросы в области противодействия идеологии терроризма (адресная профилактическая работа, информационно-пропагандистские и иные мероприятия).

7. Количество публикаций в печатных и электронных СМИ, а также в тематических группах в социальных сетях (группы, посвященные жизни в муниципальном образовании) об антитеррористической деятельности (в том числе негативного характера).

8. Проблемные вопросы разработки и реализации муниципальных программ в области профилактики терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

9. Количество сотрудников органов местного самоуправления, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма, прошедших обучение на профильных курсах повышения квалификации. Проблемы в организации их обучения.

10. Эффективность исполнения поручений антитеррористической комиссии Ростовской области и антитеррористической комиссии Мясниковского района, результативность проводимой деятельности в области профилактики террористических проявлений.

11. Проблемы, связанные с исполнением решений антитеррористической комиссии в Ростовской области и собственных решений, причины и принятые меры. При осуществлении мониторинга по указанным пунктам перечня необходимо освещать проблемные вопросы и негативные тенденции, влияющие на обстановку в области противодействия терроризму.

Управляющий делами
Администрации района

А.П. Кравченко